



# Zgłoszenia wewnętrzne

---

w Urzędzie Miasta i Gminy w Górze

# Zawartość prezentacji

Podstawy prawne

Pojęcie sygnalisty

Ochrona sygnalistów

Formy prawne zgłoszeń

Procedura zgłoszeń wewnętrznych  
w Urzędzie Miasta i Gminy w Górze

# Podstawy prawne

- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii

(Dz. Urz. UE L 305 z 26.11.2019, str. 17, Dz. Urz. UE L 347 z 20.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 265 z 12.10.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40)

- ustawa z 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów

(Dz. U. poz. 928)

# Sygnalista

Sygnalistą jest osoba fizyczna, która zgłasza lub ujawnia publicznie informację o naruszeniu prawa uzyskaną w kontekście związanym z pracą.

# Sygnalista

- pracownik;
- pracownik tymczasowy;
- osoba świadcząca pracę na innej podstawie niż stosunek pracy, w tym na podstawie umowy cywilnoprawnej;
- przedsiębiorca;
- prokurent;
- akcjonariusz lub wspólnik;
- członek organu osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej;
- osoba świadcząca pracę pod nadzorem i kierownictwem wykonawcy, podwykonawcy lub dostawcy;
- stażysta;
- wolontariusz;
- praktykant;
- funkcjonariusz;
- żołnierz.

# Sygnalista

Sygnalistą jest także osoba zgłaszająca naruszenie prawa uzyskanej, w kontekście związanym, z pracą przed nawiązaniem stosunku pracy lub innego stosunku prawnego stanowiącego podstawę świadczenia pracy lub usług lub pełnienia funkcji w podmiocie prawnym lub na rzecz tego podmiotu, lub pełnienia służby w podmiocie prawnym lub już po ich ustaniu.

**○ SYGNALISTA ZGŁASZA NARUSZENIA DOTYCZĄCE:**



korupcji



bezpieczeństwa sieci  
i systemów teleinformatycznych



zamówień  
publicznych



usług, produktów  
i rynków finansowych



zdrowia publicznego



bezpieczeństwa żywności i pasz



bezpieczeństwa  
transportu



bezpieczeństwa produktów  
i ich zgodności z wymogami



zdrowia i dobrostanu  
zwierząt



ochrony prywatności i danych osobowych



ochrony konsumentów



ochrony radiologicznej  
i bezpieczeństwa jądrowego



ochrony środowiska



przeciwdziałania praniu pieniędzy  
oraz finansowaniu terroryzmu



interesów finansowych  
Skarbu Państwa RP,  
jednostki samorządu  
terytorialnego oraz UE



konstytucyjnych wolności i praw  
człowieka i obywatela \*



rynku wewnętrznego UE, w tym publicznoprawnych zasad konkurencji  
i pomocy państwa oraz opodatkowania osób prawnych

# Nie jest sygnalistą

## Nie jest sygnalistą osoba, która:

- ▶ świadomie podaje okoliczności nie oparte na faktach,
- ▶ zgłasza nieprawidłowości nie mające związku z jej pracą,
- ▶ zgłasza naruszenia prawa wyłącznie w swoim indywidualnym interesie.



# Ochrona sygnalisty

- Sygnalista objęty jest ochroną pod warunkiem, że jego zgłoszenie opiera się na uzasadnionych podstawach.
- Osoba, która zgłasza lub ujawnia publicznie informację, wiedząc, że do naruszenia prawa nie doszło, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.

# Ochrona sygnalisty

Sygnalista podlega ochronie już od chwili dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego.

Sygnalista nie musi uprawdopodobniać, że doszło do naruszenia prawa, ani nie jest zobowiązany do składania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdziwych informacji.

# Ochrona sygnalisty

**OCHRONA DANYCH OSOBOWYCH**

**ZAKAZ DZIAŁAŃ ODWETOWYCH**

**ODSZKODOWANIE**

# Działania odwetowe

Działanie odwetowe to bezpośrednie lub pośrednie działanie lub zaniechanie w kontekście związanym z pracą, które jest spowodowane zgłoszeniem lub ujawnieniem publicznym i które narusza lub może naruszyć prawa sygnalisty lub wyrządza lub może wyrządzić nieuzasadnioną szkodę sygnaliście, w tym bezpodstawne inicjowanie postępowań przeciwko sygnaliście.

- 1) odmowa nawiązania stosunku pracy;
- 2) wypowiedzenie lub rozwiązanie bez wypowiedzenia stosunku pracy;
- 3) niezawarcie umowy o pracę na czas określony lub umowy o pracę na czas nieokreślony po rozwiązaniu umowy o pracę na okres próbny, niezawarcie kolejnej umowy o pracę na czas określony lub niezawarcie umowy o pracę na czas nieokreślony po rozwiązaniu umowy o pracę na czas określony – w przypadku gdy sygnalista miał uzasadnione oczekiwanie, że zostanie z nim zawarta taka umowa;
- 4) obniżenie wysokości wynagrodzenia za pracę;
- 5) wstrzymanie awansu albo pominięciu przy awansowaniu;

# Zakazane działania odwetowe

związane ze stosunkiem pracy

- 6) pominięcie przy przyznawaniu innych niż wynagrodzenie świadczeń związanych z pracą lub obniżenie wysokości tych świadczeń;
- 7) przeniesienie na niższe stanowisko pracy;
- 8) zawieszenie w wykonywaniu obowiązków pracowniczych lub służbowych;
- 9) przekazanie innemu pracownikowi dotychczasowych obowiązków sygnalisty;
- 10) niekorzystna zmiana miejsca wykonywania pracy lub rozkładu czasu pracy;
- 11) negatywna ocena wyników pracy lub negatywna opinia o pracy;
- 12) nałożenie lub zastosowanie środka dyscyplinarnego, w tym kary finansowej, lub środka o podobnym charakterze;

# Zakazane działania odwetowe

związane ze stosunkiem pracy

- 13) przymus, zastraszanie lub wykluczenie;
- 14) mobbing;
- 15) dyskryminacja;
- 16) niekorzystne lub niesprawiedliwe traktowanie;
- 17) wstrzymanie udziału lub pominięcie przy typowaniu do udziału w szkoleniach podnoszących kwalifikacje zawodowe;
- 18) nieuzasadnione skierowanie na badania lekarskie, w tym badania psychiatryczne, chyba że przepisy odrębne przewidują możliwość skierowania pracownika na takie badania;

# Zakazane działania odwetowe

związane ze stosunkiem pracy

- 19) działanie zmierzające do utrudnienia znalezienia w przyszłości pracy w danym sektorze lub w danej branży na podstawie nieformalnego lub formalnego porozumienia sektorowego lub branżowego;
- 20) spowodowanie straty finansowej, w tym gospodarczej, lub utraty dochodu;
- 21) wyrządzenie innej szkody niematerialnej, w tym naruszenie dóbr osobistych, w szczególności dobrego imienia sygnalisty.

# Zakazane działania odwetowe

związane ze stosunkiem pracy



# Zakazane działania odwetowe

z innego tytułu  
niż stosunek pracy

- 1) wypowiedzenie umowy, której stroną jest sygnalista, w szczególności dotyczącej sprzedaży lub dostawy towarów lub świadczenia usług, odstąpienie od takiej umowy lub rozwiązanie jej bez wypowiedzenia;
- 2) nałożenie obowiązku lub odmowę przyznania, ograniczenie lub odebranie uprawnienia, w szczególności koncesji, zezwolenia lub ulgi.

# Ochrona innych osób

Osoby pomagające i osoby powiązane z sygnalistą mają prawo do takiej samej ochrony jak sygnalista.

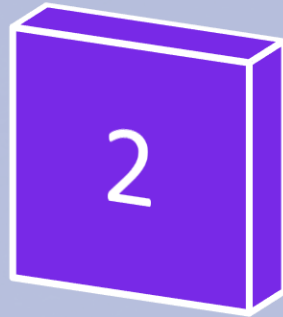
**Osobami pomagającymi** sygnaliście są osoby fizyczne pomagające mu w zgłoszeniu lub ujawnieniu publicznym w kontekście związanym z pracą. Ich wsparcie nie powinno zostać ujawnione.

**Osobami powiązanymi** z sygnalistą są osoby fizyczne, mogące doświadczyć działań odwetowych w związku z dokonaniem zgłoszenia. Za takie osoby uznajemy m.in. współpracowników lub osoby najbliższe sygnaliście.

# Prawne formy zgłoszeń naruszeń prawa



**ZGŁOSZENIE  
WEWNĘTRZNE**



**ZGŁOSZENIE  
ZEWNĘTRZNE**



**UJAWNNIENIE  
PUBLICZNE**

# Zgłoszenie wewnętrzne naruszenia prawa

Przez zgłoszenie wewnętrzne należy rozumieć ustne lub pisemne przekazanie podmiotowi prawnemu informacji o naruszeniu prawa.

# Zgłoszenie wewnętrzne naruszenia prawa

Podmiotem prawnym jest podmiot publiczny lub podmiot prywatny, przez który należy rozumieć osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną, lub pracodawcę, jeżeli nie są podmiotami publicznymi.

Podmiot prawny, na rzecz którego wykonuje pracę zarobkową poniżej 50 osób nie ma obowiązku przyjmowania zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa.

Nie mają obowiązku przyjmowania zgłoszeń wewnętrznych jednostki organizacyjne gminy lub powiatu liczącego mniej niż 10 000 mieszkańców.

# Zgłoszenie zewnątrzne naruszenia prawa

Przez zgłoszenie zewnętrzne należy rozumieć ustne lub pisemne przekazanie Rzecznikowi Praw Obywatelskich albo właściwemu organowi publicznemu informacji o naruszeniu prawa.

# Ujawnienie publiczne naruszenia prawa

Przez ujawnienie publiczne należy rozumieć podanie informacji o naruszeniu prawa do wiadomości publicznej.



# Procedura wewnętrzna zgłoszeń naruszeń prawa w Urzędzie Miasta i Gminy w Górze



# Podstawa prawna

zarządzenie nr 23/24  
Burmistrza Góry  
z dnia 29 sierpnia 2024 r.  
w sprawie procedury zgłoszeń wewnętrznych  
naruszeń prawa

# Osoba upoważniona do przyjmowania zgłoszeń

Do przyjmowania zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa w Urzędzie Miasta i Gminy w Górze upoważniony jest Sekretarz Miasta i Gminy.

Jeżeli zgłoszenie naruszeń prawa dotyczy Sekretarza Miasta i Gminy wówczas zgłoszenia przyjmuje Burmistrz Góry.

# Naruszenia prawa w innej procedurze

Jeżeli zgłoszenie naruszeń prawa dokonane jest w ramach innej procedury (np. w ramach skargi, wniosku, petycji, czy odwołania) przekazuje się je wg właściwości i rozpatruje w procedurze właściwej dla dokonanego zgłoszenia.

# Co powinno zawierać zgłoszenie

- dane osobowe zgłaszającego: imię, nazwisko, miejsce pracy, stanowisko, datę dokonania zgłoszenia;
- opis przedmiotu naruszenia, wskazanie nieprawidłowości oraz ich daty i czy nadal trwa;
- wskazanie jakich przepisów prawa zgłoszenie dotyczy;
- wskazanie okoliczności powzięcia informacji o naruszeniu;
- wskazanie osób dopuszczających się naruszeń prawa;
- wskazanie osób, które mogły stać się ofiarami naruszeń prawa;
- wskazanie ewentualnych świadków;
- określenie skutków naruszeń prawa, w tym strat materialnych z podaniem ich szacowanej wielkości;
- informację, czy już ktoś był powiadamiany o naruszeniach prawa;
- wskazanie innych okoliczności istotnych dla sprawy.



# Kanały zgłoszeń naruszeń prawa

Zgłoszenia naruszeń prawa można dokonywać:

- ustnie u osoby upoważnionej do przyjmowania zgłoszeń:
  - w bezpośredniej rozmowie;
  - telefonicznie.
- pisemnie, kierując pismo do osoby upoważnionej do przyjmowania zgłoszeń naruszeń prawa lub do Burmistrza Góry, gdy naruszenie prawa dotyczy Sekretarza.

# Naruszenia prawa zgłaszane anonimowo

**Naruszenia prawa zgłaszane anonimowo**  
(bez wskazania osoby zgłaszającej lub bez podpisu)  
**nie są rozpatrywane.**

# Procedura rozpatrywania zgłoszeń

1

Przyjęcie zgłoszenia.

2

Potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia.

3

Pouczenie sygnalisty.

4

Odnotowanie zgłoszenia w rejestrze zgłoszeń.



# Procedura rozpatrywania zgłoszeń

5

Powołanie przez Burmistrza komisji wyjaśniającej.

6

Wstępna weryfikacja zgłoszenia.

7

Przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego.

8

Zebranie dokumentów i dowodów w sprawie zgłoszenia.

# Procedura rozpatrywania zgłoszeń

9

Sporządzenie raportu z postępowania wyjaśniającego.

10

Podjęcie przez Burmistrza decyzji w sprawie zgłoszenia.

11

Podjęcie przez Burmistrza dalszych działań.

12

Udzielenie sygnaliście informacji zwrotnej.

# Nieuczciwi sygnaliści



## PRZEPISY PRAWA KARNEGO DOTYCZĄCE OCHRONY PRACODAWCY PRZED NIEUCZCIWYMI SYGNALISTAMI

- zniesławienie (art. 212 KK)
- fałszywe oskarżenie (art. 234 KK)
- zawiadomienie o przestępstwie niepopelnionym (art. 238 KK)
- naruszenie tajemnicy służbowej (art. 266 KK)
- nielegalne uzyskanie informacji (art. 267 KK)
- fałszywe dowody (art. 235 KK)

# UWAGA

Prezentacja ta ma charakter informacyjny.

Chcąc dokonać zgłoszenia wewnętrznego naruszenia prawa należy zapoznać się szczegółowo z ustawą o ochronie sygnalistów i zarządzeniem Burmistrza Góry określającym procedurę zgłoszeń wewnętrznych w Urzędzie Miasta i Gminy w Górze żeby nie narazić się na konsekwencje prawne związane z nieprawidłowym zgłoszeniem.