

UCHWAŁA NR XXVIII/291/21

RADY MIEJSKIEJ GÓRY

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Prokuratora Rejonowego w Głogowie wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 54 §1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Prokuratora Rejonowego w Głogowie z dnia 04 stycznia 2021 r. na uchwałę Nr XXVII/191/16 Rady Miejskiej Góry z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra.

2. Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Głogowie z dnia 04 stycznia 2021 r. stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Upoważnia się Burmistrza Góry do przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Głogowie z dnia 04 stycznia 2021 r. wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu i do reprezentowania Rady Miejskiej Góry przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie z prawem do udzielania pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miejskiej Góry.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Góra, dnia 28 stycznia 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78-79
50-126 Wrocław**

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Głogowie, ul. Sienkiewicza 1, 67-200 Głogów

Strona przeciwna:

Rada Miejska Góry, ul. Mickiewicza 1, 56-200 Góra

Odpowiedź na skargę z dnia 4 stycznia 2021 r. Nr sprawy PR.Pa.12.2020 doręczoną w dniu 04.01.2021 r., wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Głogowie na Uchwałę Nr XXVII/191/16 Rady Miejskiej Góry z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra.

Działając w imieniu strony przeciwnej, na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325) w imieniu Rady Miejskiej Góry przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Głogowie z dnia 17 grudnia 2020 r. data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy Góra 4 stycznia 2021 r. znak PR.Pa.12.2020 wniesioną na uchwałę Rady Miejskiej Góry Nr XXVII/191/16 z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra.

Uzasadnienie

Rada Miejska Góry w dniu 14 lipca 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXVII/191/16 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra. Prokurator Rejonowy w Głogowie na podstawie art. 8 § 1 oraz 50 § 1 i 53 § 3 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi z dnia 30 sierpnia 2002 roku (Dz. U. z 2019, poz. 2325 i 2320) pismem z dnia 4 stycznia 2021 roku zaskarżył uchwałę nr XXVII/191/16 Rady Miejskiej Góry z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra zarzucając, iż została wydana z rażącym naruszeniem prawa w zakresie określonym w § 22 ust. 1 pkt.1, § 22 ust. 2 pkt. 2 i 3, § 22 ust. 2 pkt. 4 oraz § 23 ust. 2.

W treści wniesionej skargi Prokurator zarzucił istotne naruszenie przepisów prawa tj. w:

1) § 22 ust. 2 pkt. 1 - wprowadzenie obowiązku wyprowadzania psa na uwięzi, zaś w przypadku psa rasy uznawanej za agresywną lub w inny sposób zagrażającej otoczeniu – także w kagańcu, w sytuacji gdy zaskarżony przepis nie uwzględnia cech osobowości zwierzęcia, wieku oraz jego stanu zdrowia, przez co jest niezgodny z zasadą proporcjonalności uregulowaną w art. 31 ust. 3 Konstytucji;

wprowadzenie obowiązku wyprowadzania psa na uwięzi, zaś w przypadku psa rasy uznawanej za agresywną lub w inny sposób zagrażającej otoczeniu – także w kagańcu, w sytuacji gdy zaskarżony przepis stanowi uregulowanie o bardziej restrykcyjnym charakterze aniżeli art. 10a ust. 3 o ochronie zwierząt i art. 20a ust. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;

wprowadzenie kryterium o charakterze nieostrym, tj. psa „w inny sposób zagrażającego otoczeniu”, w skutek czego nie sposób wskazać w sposób precyzyjny adresata normy, co jest niezgodne z zasadami techniki prawodawczej;

2) § 22 ust. 2 pkt. 2 i 3 - wprowadzenie zakazu wprowadzania zwierząt do obiektów użyteczności publicznej oraz zakazu wyprowadzania zwierząt domowych na tereny placów zabaw dla dzieci, piaskownic dla dzieci podczas, gdy art. 4 ust. 2 pkt 6 nie przydaje kompetencji Radzie Gminy do uchwalania norm zakazujących przebywania zwierząt w określonych miejscach;

3) § 22 ust. 2 pkt. 4 - polegające na przekroczeniu delegacji ustawowej i nałożeniu obowiązku natychmiastowego usuwania przez właścicieli zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzęta domowe w sytuacji gdy kwestia ta została unormowana w art. 145 ustawy - Kodeks wykroczeń;

4) § 23 ust. 2 - wprowadzenie obowiązku po stronie właścicieli nieruchomości i innych podmiotów w sytuacji, gdy Rada Gminy jest wyłącznie uprawniona do wskazania obszarów deratyzacji.

W ocenie strony przeciwnej skarga jest zasadna, ponieważ argumenty skarżącego są wynikiem wypracowanego w tym zakresie piśmiennictwa i orzecznictwa przez okres jaki minął od wejścia w życie zaskarżonej uchwały do dnia złożenia skargi przez skarżącego.

Wobec powyższego stanowiska podjęto działania w celu zmiany zaskarżonej uchwały, aby dostosować ją do obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie, a w szczególności orzecznictwa i dokonano stosownych zmian w uchwale nr XXVIII/291/21 Rady Miejskiej Góry zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra, która została podjęta w dniu 28 stycznia 2021 r.

W związku z faktem, że zaskarżony przepis § 23 Regulaminu oznaczony jest obecnie w obwieszczeniu w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra jako § 24, stąd zmiana uchwały dotyczy przedmiotowego przepisu.

W związku z powyższym strona przeciwna wnosi o odstąpienie od obciążania jej kosztami postępowania.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

1. Skarga wniesiona przez Prokuratora Rejonowego w Głogowie na Uchwałę Nr XXVII/191/16 Rady Miejskiej Góry z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Góra.
2. Uchwała Nr XXVIII/291/21 Rady Miejskiej Góry z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Prokuratora Rejonowego w Głogowie wraz z odpowiedzią na skargę.